

CONTENIDO

	PAG.
INTRODUCCION	2
1. PLANES DE INVERSION	3
2. INCENTIVOS Y CONDICIONES PARA GENERAR INVERSION Y EMPLEO	4
3. DIAGNOSTICO MACROECONOMICO	6
4. COMPORTAMIENTOS SECTORIALES	10

PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO METROPOLITANO Y GENERACIÓN DE EMPLEO

INTRODUCCION

Este documento tiene como objeto presentar unas propuestas que nos permitan revertir la situación crítica que describe el diagnóstico económico y social de Cúcuta, su Area Metropolitana y el Departamento, el cual se encuentra en el contenido mismo del documento.

Nuestra región fronteriza está sumida en una crisis estructural de productividad y competitividad, somos un territorio con muchas posibilidades pero hoy no contamos con condiciones para generar empresa, crear empleo estable y atraer inversión. Esto nos ha llevado a que la calidad de vida de la gente disminuya sustancialmente, padecemos uno de los desempleos más altos del país, con el nivel de informalidad laboral más alto, cercano al 70%; gran trampa en la que hemos caído en tanto que el poco empleo generado no tiene las condiciones mínimas para el bienestar lo que es una barrera para el crecimiento.

En materia de exportaciones hemos tenido una caída del 74.5% desde el año 2008, hecho que aún no hemos revertido y esto mismo sucede con los indicadores de los principales sectores productivos. Hemos sido una región dependiente de Venezuela, lo que nos hizo muy vulnerables y con muchos problemas en nuestra infraestructura física que ha hecho muy difícil llegar a otros mercados. Por otro lado Venezuela al tener un sistema económico diferente al Colombiano con productos subsidiados y con una devaluación de su moneda de más del 400% en los últimos 4 años ha llevado a incentivar el contrabando en la frontera y a la caída de precios de productos agroindustriales y manufacturas como arroz, leche, confecciones, etc., afectando con esto la competitividad de estos sectores.

Hoy reina un ambiente de poco optimismo y baja confianza en la región; necesitamos unas medidas estructurales para la salida a esta problemática y para esto queremos proponerle al Gobierno Nacional una estrategia con dos componentes:

- A. El primero de ellos es crear las condiciones mínimas requeridas para competir como tener vías eficientes, suministro de agua y gas suficiente, confiable y perdurable, proyectando con esto la necesidad de disponer de un gran reservorio multipropósito de agua y a estar conectados con la Red Nacional de distribución de gas. Logrando con esto, además de crear condiciones adecuadas para el desarrollo productivo, con la inyección de una cantidad importante de recursos se generará empleo y mejorará la capacidad de los hogares para consumir más en la región (aumentando la demanda); esto lo consideramos como la mejor política de choque y contracíclica.
- B. El segundo, complementando a lo planteado anteriormente es generar unos incentivos para las inversiones privadas que conviertan al Área Metropolitana de Cúcuta un territorio atractivo para las Mipymes. Requerimos dotar a la región de cualidades diferenciadoras que atraigan nueva inversión y permita a quienes aún resisten, revertir la crisis generando nuevos puestos de trabajo y aumentando la dimensión de los patrimonios productivos.

1. PLAN DE INVERSIÓN PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE ENTORNO

La inversión pública, como componente de la demanda agregada es la estrategia de inversión directa que el gobierno nacional debe ejecutar para reactivar el dinamismo económico de la frontera y simultáneamente generar empleo.

Nuestras vías deben ser prioritarias para la nación, las inversiones planeadas que rondan los \$3.8 billones de pesos deben ejecutarse en un periodo de corto plazo y con tales recursos irrigar inmediatamente la economía regional, a ello es necesario adicionar inversiones para el ampliar la capacidad de suministro de agua y gas para el Área Metropolitana de Cúcuta.

1.1 Invertir en infraestructura vial es invertir en generación de empleo

La propuesta en este sentido es que las inversiones en los principales corredores viales se realicen en los próximos 3 o 4 años. Se han adquirido compromisos por parte del Gobierno Nacional que no se hacen realidad y esto afecta la confianza de la región, llevando a que esto se vea reflejado en la inversión y disposición del sector productivo para seguir afrontando la crisis.

1.1.1 Carretera Cúcuta-Pamplona sumida en el letargo de los trámites

Se requieren recursos por al menos \$ 90.000 millones para restablecerla, por ahora sólo se ha avanzado en 8 puntos críticos, cuya terminación está próxima. Esta vía de tan solo 71,5 km, conducto principal de toda la actividad mercantil hacia y desde el interior del país, opera a una velocidad promedio de 30 km/h, presenta 40 pasos irregulares que nadie soluciona, es urgente acelerar la contratación de estas obras pues estamos en riesgo de regresar a los estados de incomunicación padecidos durante el periodo del Fenómeno de la Niña.

1.1.2 Carretera Cúcuta - Sardinata - Ocaña - Ruta del Sol, vital y poco operativa

Nuestra salida al Río Magdalena y al mar, a pesar de la inversión realizada en puentes y puntos críticos, este corredor de menos de 300 km tiene trayectos cuya velocidad promedio de operación no supera los 20 km/h como lo es el comprendido entre El Zulia y Sardinata. Para el presupuesto del 2013 nos habían anunciado inversiones, en dicho trayecto, en el orden de los \$ 65.000 millones pero la realidad en ejecución será bastante inferior.

1.1.3 Transversal del Catatumbo, la integración para la consolidación

Vía que integrará al norte del Departamento con la economía nacional y regional, luego de una lacónica inversión sólo ha estado en los titulares y documentos, los recursos no se le aplican y su estructuración integral se ha dilatado, si se quiere que realmente está vasta zona del Departamento entre en la senda de la consolidación, este corredor debe recibir inversiones cercanas al billón de pesos.

1.2. Suministro de agua suficiente y perdurable es garantía de vida y desarrollo

Habiendo ya concertado la reparación de los daños causados por el derrame de petróleo al sistema de captación para el acueducto metropolitano y estando sólo pendientes de unas decisiones técnicas para la

construcción de la bocatoma que solucionará en el mediano plazo este abastecimiento, es oportuno que la solución incluya no solo a Cúcuta sino también a su Área Metropolitana y emprender de una vez por todas el desarrollo de un proyecto que ofrezca la tranquilidad del suministro en el largo plazo de este vital elemento, invertir en tal proyecto transforma estructuralmente a toda el Área Metropolitana tanto a nivel urbano como rural y el área de influencia de este y así se generará gran cantidad de empleo durante su fase de construcción.

1.3. La Conexión a la red nacional de gas brinda confiabilidad y mejora la competitividad

Cúcuta no está conectada al Sistema Nacional de Distribución de gas a pesar de ser Norte de Santander un buen productor de este vital combustible. Integrar el Área Metropolitana de Cúcuta con el resto del país, implica conectarnos con el sistema nacional de transporte de gas natural, lo cual se logra con un gasoducto retribuido mediante cargo de confiabilidad, regulación que se encuentra en discusión en la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG).

1.4. Transporte masivo

En materia de inversión vial en la ciudad de Cúcuta y su Área metropolitana, con urgencia y sin más demoras se debe dar inicio a la obra del Sistema Integral de Transporte Masivo, esta inversión ordena, proyecta, reactiva y transforma a la capital Norte Santandereana. Este proyecto está incorporado en el Plan de Desarrollo, además cuenta con aval fiscal del Ministerio de Hacienda y debió empezar su ejecución en el año 2010 y terminar en el 2013, a la fecha no se ha iniciado. Para este proyecto la nación desembolsaría \$218.482 millones, iniciando el primer año con \$ 32.163 millones.

2. INCENTIVOS Y CONDICIONES PARA GENERAR INVERSION Y EMPLEO

Deberán ser diversas las medidas de orden normativo y tributario a adoptar para que efectivamente esta ciudad sea atractiva para la inversión, donde las empresas, a cambio de un monto exigible de inversión en infraestructura, tecnología y/o desarrollo de nuevos productos, así como generación de determinada cantidad puestos de empleo directo nuevos y estables reciban beneficios; algunas de estas podrían ser las que se mencionan a continuación y teniendo en cuenta que para el desarrollo de estas propuestas en especial las tributarias será necesaria la declaratoria de emergencia económica como se dio en el 2010:

2.1 Acuerdo Parcial con Venezuela para el desarrollo empresarial en frontera

- Revisión en la Comisión de las 22 partidas sensibles a la producción del Departamento que fueron sujeto a tratamiento especial en el acuerdo.
- Revisión en la Comisión del Acuerdo de mecanismos de pagos flexibles como pago en moneda local ante el gobierno nacional para el comercio entre ambos países donde se recurría al peso-bolívar para las operaciones de intercambio comercial.
- Reglamentación del transporte internacional de carga en el Acuerdo.
- Definir Comisiones de Estudio para establecer y desarrollar unidades productivas para las diversas actividades económicas que el Acuerdo señala, entre ellas: formaletas para la construcción, salud, adquisición de hilos, tejidos de punto y planos para la industria venezolana, medicamentos genéricos, Clinker para la industria cementera.

- Estas unidades productivas deberán establecerse en frontera con incentivos tributarios y normativos específicos para generar un entorno de innovación tecnológica.

2.2 Incentivos tributarios

2.2.1 Exoneración del Impuesto al Patrimonio para aliviar cargas y continuar la marcha

Las empresas clasificadas como medianas empresas según lo definen la Ley, domiciliadas en el Área Metropolitana de Cúcuta, con patrimonio entre los 1000 y los 4999 millones de pesos, que vienen pagando las cuotas del impuesto al patrimonio cumpliendo la Ley 1370 de 2009 y el Decreto 4825 de 2010, en medio de la crisis económica que afronta la región, deben ser compensadas con la devolución de dichos recaudos y exoneradas de los pagos que están por hacerse durante los años 2013 y 2014.

Ahora bien, si está dentro del Plan, extender la recaudación de dicho impuesto a nuevos períodos es vital que las empresas aquí domiciliadas con patrimonio entre los 1000 y los 3000 millones de pesos, en razón a la crisis económica regional sean exoneradas mientras se logran revertir los malos indicadores que la evidencian.

2.2.2 Desgravar Productos manufacturados en el Área Metropolitana

También buscando aumentar la demanda de bienes producidos en este área es necesario que temporalmente sean excluidos del Impuesto sobre las Ventas para mejorar la competitividad de estos, situación que provocaría recuperación del empleo en la ciudad; es importante destacar que cuando se promulgó el Decreto 2799 esta exclusión ayudó a que los consumidores cucuteños mejoraran la demanda a pesar de mantener el poder adquisitivo, sobre productos que no eran producidos en la región, por tal motivo esa medida motivo pocas mejoras de productividad.

2.2.3. Decreto 2799

2.3 Fondos de Desarrollo Empresarial

2.3.1 Crear el Fondo para el Desarrollo Fronterizo que dinamice la economía

Como mecanismo para la inversión y el desarrollo del entorno económico de la Zona de Frontera se hace importante disponer de una herramienta que mantenga recursos frescos disponibles por reglamentación específica para el financiamiento de programas de inversión y atención de necesidades que surjan por la ocurrencia de hechos y circunstancias que generen un efecto económico y social negativo de carácter prolongado, así como para los recursos destinados al cumplimiento de programas estratégicos que para el efecto defina el Gobierno Nacional para la zona de frontera.

2.3.2 Incentivar la adquisición de bienes de capital y materias primas importados

Destinar recursos financieros de bajo costo y fácil acceso a través del sistema financiero para la adquisición de bienes de capital y materias primas para los sectores industrial, comercial y de servicios. Las cuales por llegar a generar empresa en la frontera estarán exentas de pago de aranceles y del impuesto al valor agregado.

3. DIAGNOSTICO MACROECONOMICO

Cúcuta y su Área Metropolitana sostienen indicadores fundamentales muy por debajo del promedio nacional, a pesar de la evolución positiva que ha mostrado la economía Colombiana en los años 2010 y 2011 y parte del 2012.

El PIB nacional en el año 2010 cerró con un crecimiento del 4% y el año pasado el comportamiento fue del 5.9 %, y en el 2012 los trimestres I y II mostraron cifras del 4.7 5 y 4.9% y el III trimestre de 2012 fue del 2.1%. Igualmente los indicadores de desempleo e informalidad laboral tienden a la baja en el contexto nacional, no obstante en la frontera todo va en dirección opuesta al buen desempeño de la economía nacional a pesar de que se vislumbran cambios en el panorama industrial y demanda interna nacional.

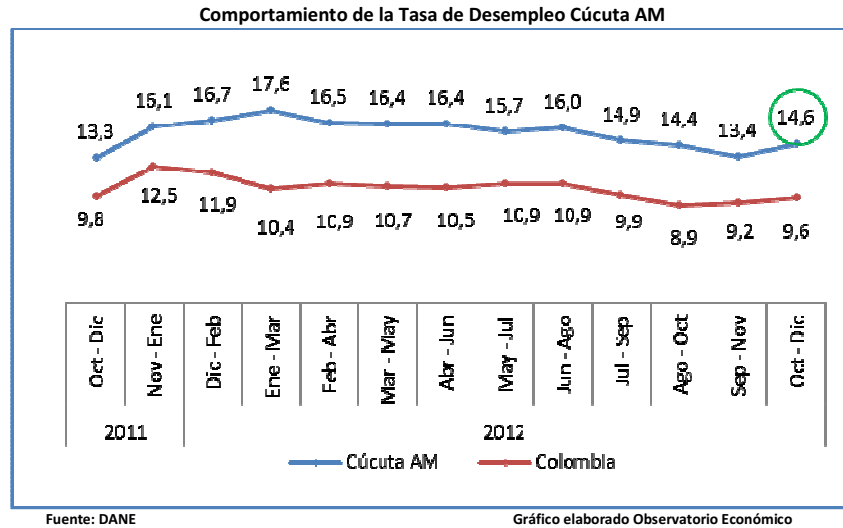
En un contexto de retrospectiva, la región fronteriza fue severamente afectada por el rompimiento de las relaciones diplomáticas que repercutió directamente en el comercio bilateral. Debido al bloqueo comercial y a las políticas Binacionales, el gobierno nacional declaró mediante el Decreto 2693 del 27 de julio de 2010 la crisis en la frontera y mediante este mecanismo se expidieron otros Decretos con el fin de adoptar medidas tributarias transitorias para estimular la actividades económica en los municipios que colindan con la República Bolivariana de Venezuela.

Han pasado dos años y las condiciones macroeconómicas así como empresariales no han mejorado en materia de ventas, empleo, informalidad, competitividad e inversión pública. Sumado a los factores anteriormente mencionados por los diversos gremios de la región, se añade el severo impacto que padeció la frontera como consecuencia de la ola invernal. Se evidencio la débil comunicación vial del departamento con el interior del país, esto tuvo repercusiones de orden social, económico y ambiental.

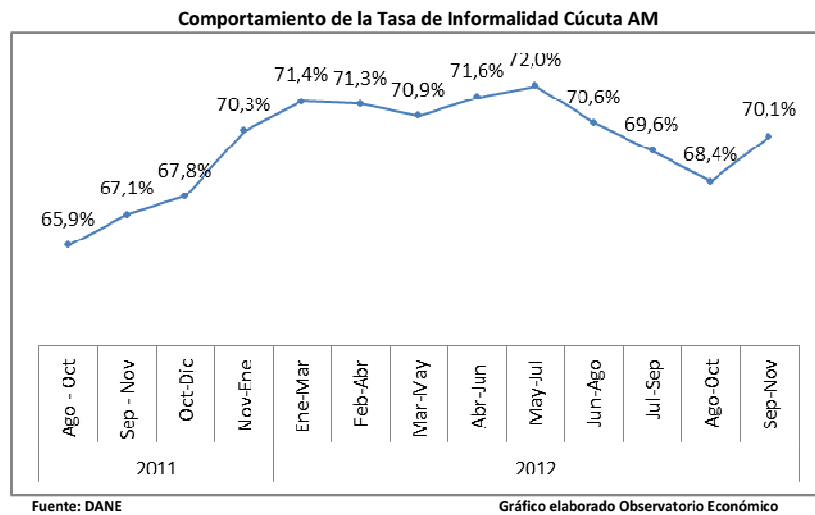
Durante los dos últimos años, los estamentos público y privado han mantenido contacto directo con el Gobierno Nacional definiendo inversiones y acciones que mitiguen e impulsen un crecimiento sostenido en la frontera, pero a la fecha, estos planes no han tenido el efecto por todos esperados.

3.1. Indicadores macroeconómicos fundamentales que ilustran sobre la situación a mejorar:

El indicador de desempleo en el Área Metropolitana de Cúcuta se muestra como una constante en los dos últimos años. El índice al trimestre Octubre -Diciembre de 2012 fue del 14.6%, el promedio del año registró un desempleo del orden del 15.6%, cifra que representa 60 mil desempleados, mayor a los 54 mil desocupados del año anterior. En el contexto nacional, es la cuarta urbe en tasa de desempleo.



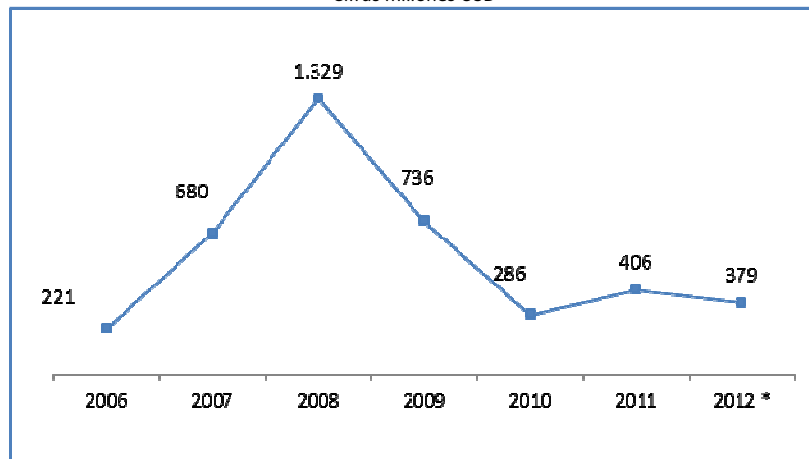
El dato de informalidad laboral de Cúcuta llega al 70%. Este índice afecta de manera directa la productividad y competitividad de la región. Según registros, los trabajadores ocupados son 342.000, de estos el 70% son informales, esto significa que 239.000 trabajadores se desempeñan en condiciones no ajustadas a la ley laboral, mientras que sólo 103.000 trabajadores son formales.



El comercio internacional muestra modestos aumentos pero muy dependiente del mercado Venezolano, el 35% de las exportaciones se dirigen al país vecino. En el quinquenio 2008-2012, la economía regional ha perdido 984 millones de dólares, esto equivale al 60% del PIB de la ciudad de Cúcuta. Según registros, en el

año 2008 se exportaron US 1.329 millones de dólares, frente a los 344 millones de dólares a Octubre de 2012.

Comportamiento de las Exportaciones de Norte de Santander
(Acumulado ene-nov 2012)
Cifras millones USD



Fuente: DANE

Gráfico elaborado Observatorio Económico

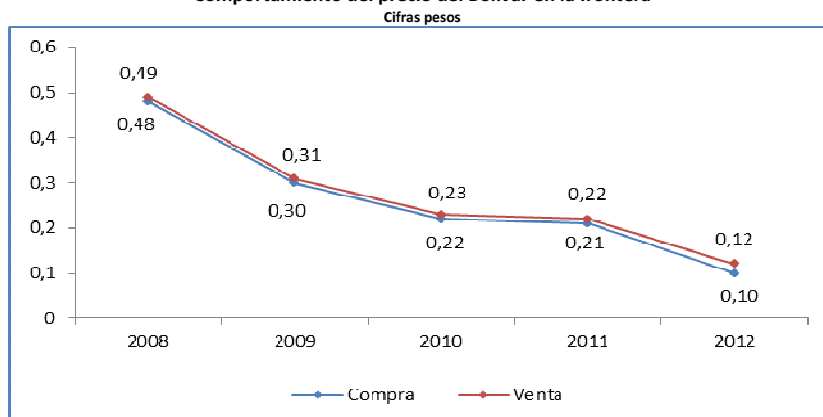
Bolívar en la frontera

No se puede soslayar el efecto sensible que tiene la moneda venezolana, el Bolívar, en todo el ambiente de negocios y demás inversiones. Según encuesta de percepción de la Cámara de Comercio de Cúcuta, aplicada a 500 empresas de los sectores comercio, industria, servicios y turismo, los empresarios manifestaron que “el Bolívar sigue siendo una variable muy sensible, así mismo lo complementa la presencia de pocos compradores venezolanos”, otra percepción según los industriales “existe una dependencia sustancial e importante de la moneda venezolana”.

Igualmente, en el primer semestre de 2012, el 68% los encuestados manifestaron que las ventas fueron menores, esto debido a la poca capacidad del comprador venezolano, pues el Bolívar se cotizaba en la frontera a 0.10 centavos de pesos Colombianos.

En cinco años el Bolívar ha perdido el 79.1% de la capacidad o poder adquisitivo en la frontera. El año 2011 frente al que termina la devaluación ha sido del 50%. Este precio actual del Bolívar tiene caras diferentes: para los exportadores colombianos los productos no son competitivos en mercados venezolanos, para los consumidores con bolívares en la frontera, la plata no les rinde y para los tenedores del peso colombiano son consumidores en potencia de los productos venezolanos, esa es la realidad.

Comportamiento del precio del Bolívar en la frontera

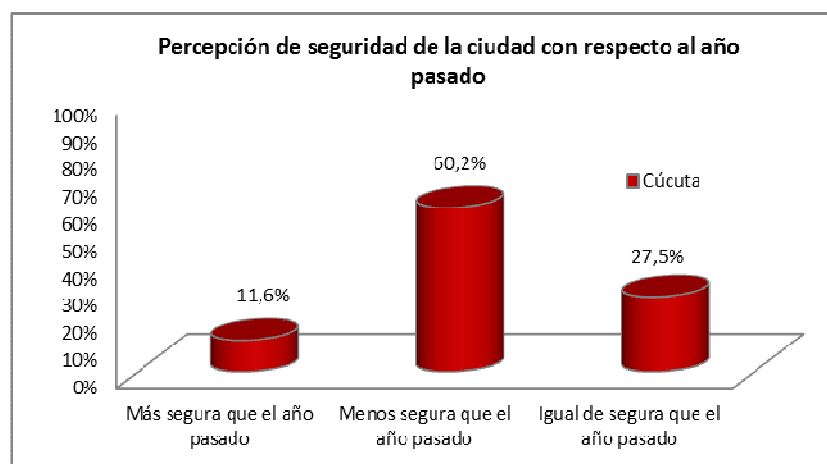


Fuente: ASOCAMBIOS

Gráfico elaborado Observatorio Económico

Seguridad

Indicador muy sensible a cualquier desarrollo e inversión es la seguridad. La percepción de seguridad en el AMC es que la ciudad es menos segura en un 60.2% que el año pasado, esto tiene una gran repercusión en el entorno empresarial y social.



Fuente: Resultados de encuesta de Cultura Ciudadana. Corpovisionarios Bogotá. Octubre 2012

El subsector comercio, campo que aporta el 7.2% al PIB departamental, mostro un pobre desempeño según encuestas de percepción de la Cámara de Comercio de Cúcuta. De acuerdo a los encuestados del sector a junio de 2012 con relación al mismo periodo del año anterior, el 68% manifestaron una menor rotación en las ventas, asegurando que el semestre prácticamente se perdió y la industria en la misma encuesta reporto que las ventas fueron menores, el 70% lo señaló.

Reportes de Fenalco Seccional Cúcuta, el 80% de los empresarios manifestaron que las ventas fueron menores en el segundo semestres del 2012 comparado con el mismo periodo del 2011. Califican los comerciantes de deficiente el año 2012 en materia de ventas.

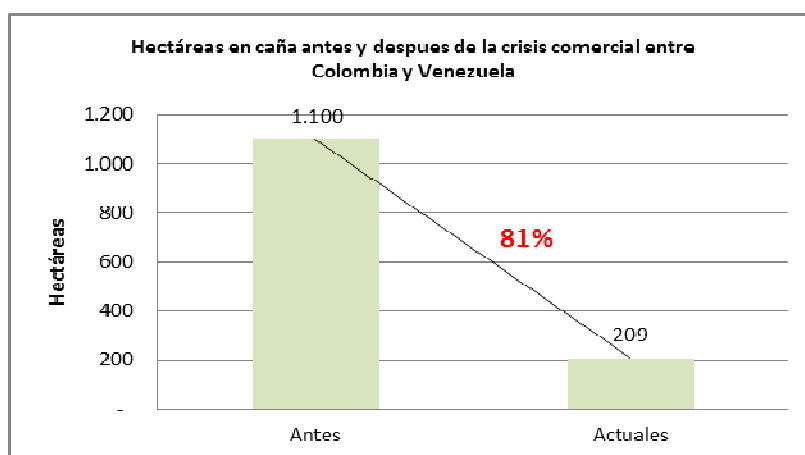
4. COMPORTAMIENTOS SECTORIALES

El Carbón: producto que representa el 48% de las exportaciones, registró a octubre de 2012 una disminución del 19.6% en las exportaciones. La disminución de la demanda internacional sumada a la revaluación del peso, afectaron ostensiblemente la producción regional. De los registros sobre 2,1 millones de toneladas/año se cayó en 2012 a 1,7 millones de toneladas, así, los precios tanto en térmico como en coquizable han disminuido en un 45% y para completar el oscuro panorama la deficiente vialidad que comunica al departamento con los mercados internos y externos impidió usar la infraestructura colombiana para sus procesos exportadores.

El Gas: elemento necesario para el desarrollo regional e industrial. Uno de los pilares de la competitividad es disponer de una canasta energética variada, complementaria, confiable y sostenible. El gas natural es hoy el energético de mayor relación beneficio-costos, desde la perspectiva económica-ambiental. En Colombia la mitad de los municipios del país cuentan con el servicio de gas natural. Cúcuta y su área metropolitana disponen de fuentes locales limitadas de gas natural, que no garantizan universalidad, confiabilidad o sostenibilidad en el largo plazo del abastecimiento. Integrar el área con el resto del país, implica conectarnos con el Sistema Nacional de Transporte de Gas Natural, lo cual puede lograrse con un gasoducto retribuido mediante cargo de confiabilidad, regulación que se encuentra en discusión hoy en la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) y que según agenda de la comisión debe estar definida en el primer trimestre de 2013.

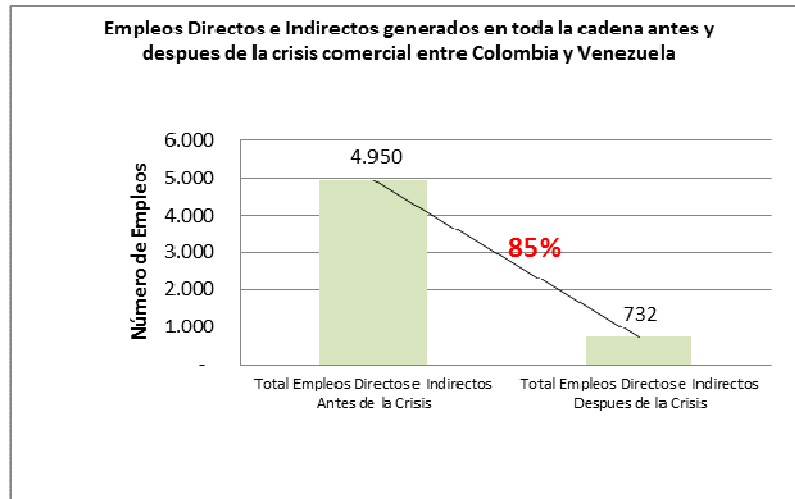
Calzado y Marroquinería: un 40% de la capacidad instalada esta ociosa, esta realidad la presentan los empresarios del sector calzado. Simultáneamente, el mercado está seriamente afectado por las importaciones de otros países especialmente del Asia, estos productos tienen una ventaja en precio y calidad que hace que la industria está muy deprimida. En materia de empleo, reportan los empresarios del calzado que han despedido mano de obra que llegan a los 1500 empleos directos.

Caña de Azúcar: sector fuertemente afectado por la disminución de la demanda por parte de CAZTA (Complejo Azucarero en Ureña- Venezuela). Las hectáreas sembradas ha disminuido en un 81% en 3 años, las hectáreas dejadas de cultivar son 891 y se refleja en pérdida económicas y reducción laboral.

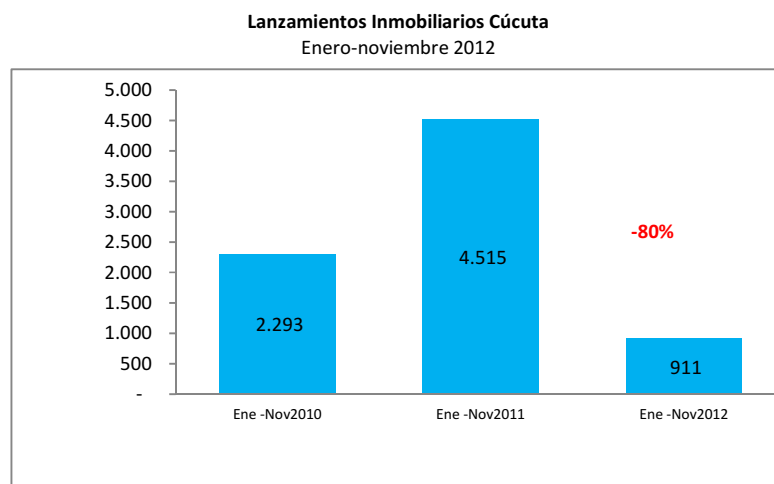


Fuente: CAMACOL Cúcuta

Laboralmente, este campo agroindustria, ha presentado despidos de personal por 4.218 trabajadores, se ha perdido el 85% de la masa laboral que este sector emplea.

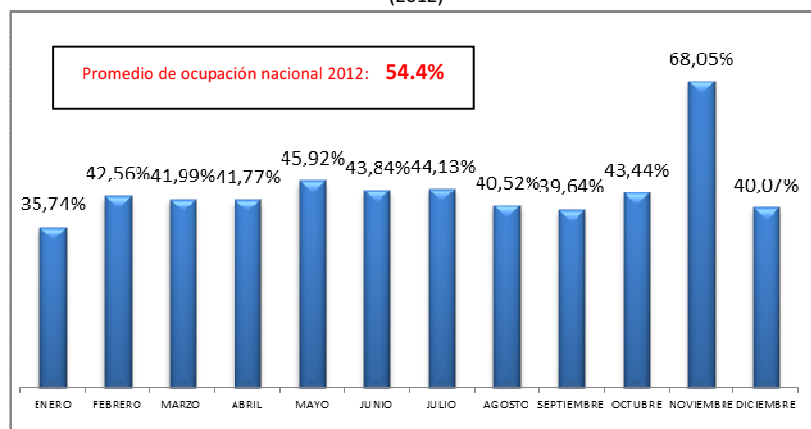


Construcción: la locomotora que genera empleo y dinamismo integral, no muestra comportamientos favorables en la región. En materia de lanzamientos, el Área Metropolitana presento una disminución del orden del 80% frente al 2011, muy lejos de la disminución nacional que fue del 14.3%. Igual resultado negativo mostraron los registros de ventas estas bajaron en un 22% y las iniciaciones de obra en un 39%.



Hotelería: otro sector que se mantiene muy estancado es el hotelero. El índice de ocupación registro un 41.9%, a excepción del mes de noviembre que marco un 70%, esto como consecuencia de los Juegos Nacionales y Paranales. Uno de los factores de baja ocupación de la capacidad instalada de los hoteles es la poca o mínima capacidad de gasto que tienen los turistas venezolanos, pues el Bolívar se cotiza en la frontera a 0.10 centavos de pesos por Bolívar.

**Comportamiento de la Hotelería
(2012)**



Fuente: COTELCO

Comercio regional: el estudio de percepción de la Cámara de Comercio de Cúcuta en el primer trimestre de 2012, reflejó las siguientes conclusiones:

- De los 315 encuestados del sector, el periodo Enero-Junio de 2012 en relación al mismo periodo del año anterior, el 68% manifestaron una menor rotación en las ventas. Prácticamente el comercio viene mostrando signos desalentadores.
- El 24% de las encuestas mantuvieron su equilibrio en el periodo señalado.
- El semestre prácticamente se perdió para el sector comercio.
- Los sectores analizados como: muebles, cerámicas, calzado, confecciones y alimentos, dijeron que las ventas en un 70% fueron menores. Esto coincide en el comportamiento similar al sector comercio.